



Kennissessie Stappenplan zonproject met omgevingsvergunning

26 juni 2025

Programma

- **Stappenplan zonproject met omgevingsvergunning**

Gerrie Fenten van NP RES

- **Uit de praktijk: vergunningstraject solar carport**

Fleur Kottelenberg van gemeente Hengelo

- **Vragen?**

Stappenplan zonprojecten – Gerrie Fenten

- Voorstellen:
 - thematrekker fysieke leefomgeving binnen NP RES
- Status stappenplan:
 - Eerste versie besproken met klankbordgroep zon-PV en enkele stakeholders
 - Eerste versie stappenplan staat online.
www.helpdeskzonopwek.nl/stappenplan
Opmerkingen en suggesties zijn welkom tot eind augustus.

Wat is het stappenplan zonprojecten?

- Stappen om te komen tot een omgevingsvergunning voor zonprojecten
 - Onderscheiden stappen en tussenproducten/resultaten
 - Per fase inzet van de gemeente en inzet van de initiatiefnemer
- Voorwaarde: concretisering ruimtelijk beleid nodig en duidelijkheid over de rol van de gemeente
 - Gemeentelijke visie zonprojecten
- Geen businesscases, etc.

Voorafgaand aan stappenplan: Opstellen gemeentelijke visie

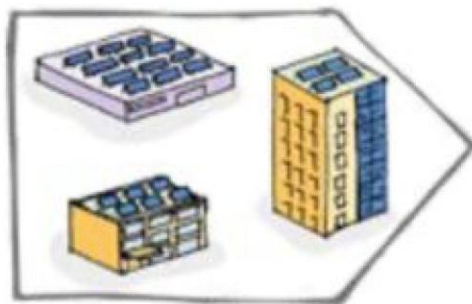
- Breng in beeld welke kansen en mogelijkheden er zijn voor zon
 - Alle treden voorkeursvolgorde zon
- Welke RES-afspraken zijn gemaakt?
- Zijn er aanvullende gemeentelijk ambities?
- Ambitie en visie vastleggen in zonbeleid en omgevingsbeleid
- Strategie: hoe organiseren dat ambitie gehaald gaat worden



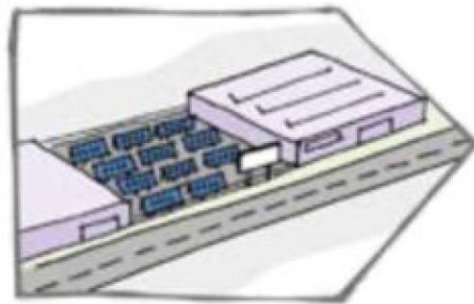
Strategiebepaling en rolinvulling

- Sturen op zonprojecten met instrumenten uit de omgevingswet
- Sturen via het omgevingsbeleid en/of grondbeleid (actieve/faciliterende of hybride rol)
- Rol van de gemeente in de participatie (o.a. lokaal eigendom)
- Rol van de gemeente op het proces
- Strategie en aanpak per trede voorkeursvolgorde zon

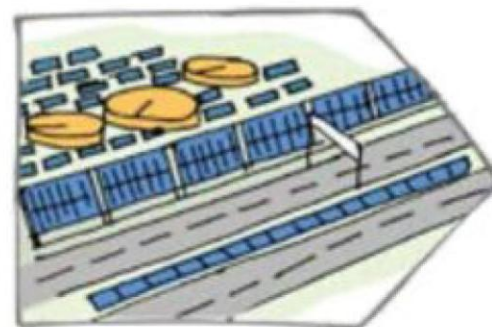
Strategie en aanpak per trede voorkeursvolgorde zon



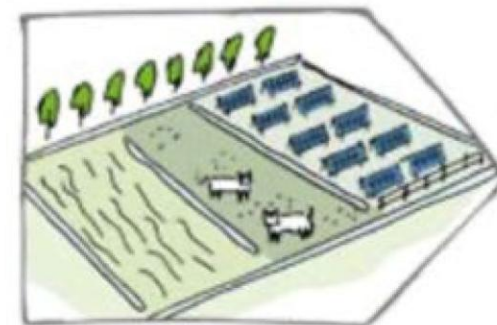
1. Op daken en gevels



2. Op gronden in combinatie met functies binnen bestaand bebouwd gebied (zoals parkeerplaatsen)



3. Op gronden in combinatie met functies buiten bestaand bebouwd gebied (zoals (snel) wegen, andere infrastructuur, bedrijventerreinen).



4. Op landbouw- en natuurgronden niet toegestaan, alleen uitzonderingsgronden.

Strategie en aanpak per trede voorkeursvolgorde zon

- Wat staat hierover in Omgevingsvisie, Omgevingsverordening, Programma, Omgevingsplan
- Strategie:
 - Met wie samenwerken? Afspraken met stakeholders.
 - Welke instrumenten: subsidies, voorlichting, bieden van ondersteuning
 - Gronden en gebouwen in eigendom van de gemeente: actief aanbieden aan de markt
- Treden 2, 3 en 4: Stappenplan om te komen tot omgevingsvergunning



Stappenplan zonprojecten met omgevingsvergunning

- Voorfase
- Initiatieffase
- Planvorming
- Formele planprocedurefase
- Financiering, bouw en exploitatie

Per fase:

- Rol gemeente
- Rol initiatiefnemer

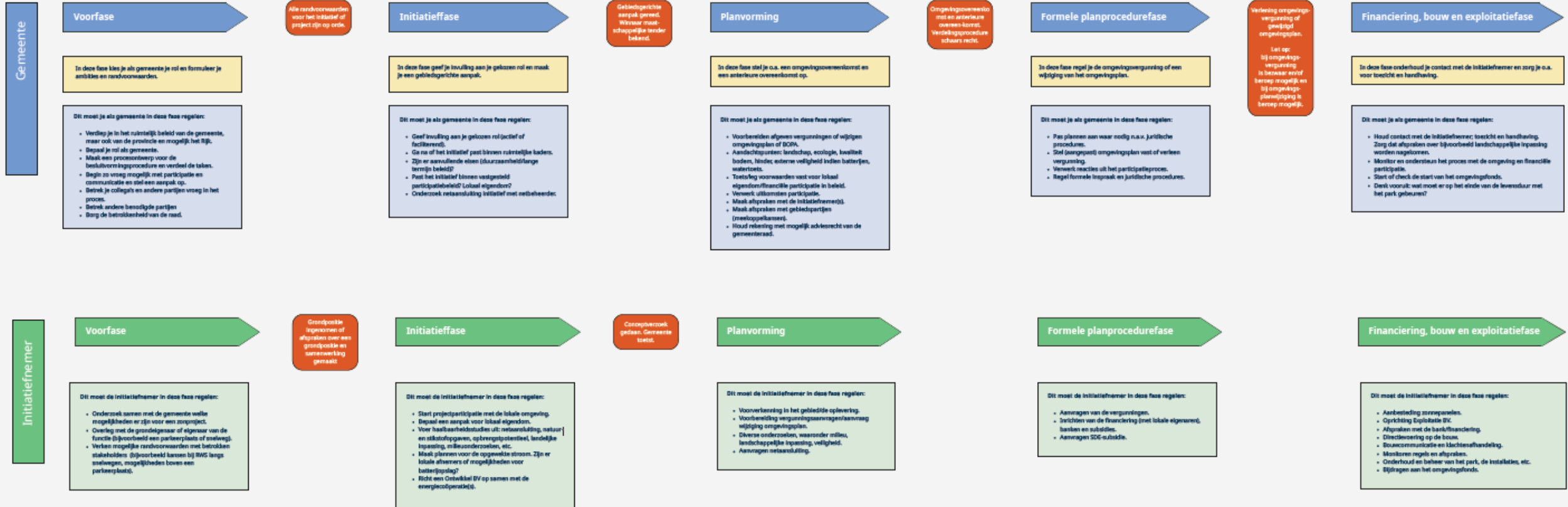
Stappenplan schematisch



Stappenplan zonproject met omgevingsvergunning

De doorlooptijd van een zonproject waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, verschilt per project. Dat hangt af van de locatie, het type project en de partijen die betrokken zijn. Gemiddeld duurt het traject 2 tot 3 jaar. Dit stappenplan laat per fase zien welke acties je moet ondernemen en welke documenten je nodig hebt, voor zowel de gemeente als initiatiefnemers. Let op: een voorwaarde voor de start van het stappenplan is dat de het ruimtelijk beleid voldoende geconcretiseerd is en er duidelijkheid is over de rol van de gemeente. De hiervoor [linktekst Zonopwek](#).

Levend document
De initiatiefnemers van de Helpdesk Zonopwek hebben dit stappenplan zo volledig mogelijk gemaakt. Toch kan er informatie ontbreken. Er kunnen daarom geen rechten aan worden ontleend. Het stappenplan is een levend document en wordt regelmatig bijgewerkt op basis van nieuwe inzichten en ontwikkelingen. Heb je aanwijzingen of verbeteringen? Laat het ons weten via het [contactformulier](#).



Stap 1. Voorfase

Gemeente

- Wat staat in het Omgevingsbeleid?
- Bepaal je rol als gemeente
- Maak procesontwerp voor besluitvormingsprocedure
- Plan van aanpak participatie/communicatie:
 - Procesparticipatie
 - Financiële participatie
- Betrek collega's
- Betrek andere benodigde partijen
- Borg de betrokkenheid van de raad

Resultaat:

Randvoorwaarden voor het initiatief/ project zijn op orde.

Initiatiefnemer

- Start verkenningen en mogelijkheden in samenspraak met gemeente
- Overleg met grondeigenaar of eigenaar van de functie
- Verken mogelijke randvoorwaarden met betrokken stakeholders (infra, RWS, etc.)

Resultaat:

Grondpositie ingenomen of afspraken over een grondpositie en samenwerking gemaakt.

Stap 2. Initiatieffase

Gemeente

- Past realisatie van het initiatief binnen de ruimtelijke kaders?
- Landschappelijke inpassing? Functiecombinatie mogelijk?
- Zijn er aanvullende eisen (duurzaamheid/ lange termijn beleid)?
- Past het initiatief binnen vastgesteld participatiebeleid? Lokaal eigendom?
- Geef invulling aan je gekozen rol. Schrijf een tender uit.
- Onderzoek netaansluiting met de netbeheerder en stroomafname in het gebied.

Resultaat:

- Gebiedsgerichte aanpak gereed.
- Bepaal wie de maatschappelijke tender heeft gewonnen.

Initiatiefnemer

- Start projectparticipatie met de omgeving
- Organiseer lokaal eigendom
- Voer haalbaarheidsstudies uit: netaansluiting, natuur- en stikstofopgaven, opbrengspotentieel, landelijke inpassing, milieuonderzoeken, etc.
- Maak plannen voor opgewekte stroom.
- Richt ontwikkel BV op samen met energiecoöperatie.

Resultaat:

Conceptverzoek met als doel een gesprek met de gemeente of het project kans van slagen heeft.

Stap 3. Planvorming

Gemeente

- Voorbereiden afgeven vergunningen of wijzigen omgevingsplan of BOPA.
- Aandachtspunten: landschap, ecologie, kwaliteit bodem, hinder, externe veiligheid indien batterijen, watertoets
- Toets/leg voorwaarden vast voor lokaal eigendom/financiële participatie in beleid.
- Verwerk uitkomsten participatie.
- Maak afspraken met de initiatiefnemer(s).
- Maak afspraken met gebiedspartijen (meekoppelkansen).
- Houd rekening met mogelijk adviesrecht van de gemeenteraad.

Resultaat:

Omgevingsovereenkomst en anterieure overeenkomst.

Initiatiefnemer

- Voorverkenning in het gebied/de oplevering.
- Voorbereiding vergunningsaanvragen/aanvraag wijziging omgevingsplan.
- Diverse onderzoeken, waaronder milieu, landschappelijke inpassing, veiligheid,
- Aanvragen netaansluiting.

Stap 4. Formele planprocedurefase

Gemeente

- Pas plannen aan waar nodig n.a.v. juridische procedures.
- Stel (aangepast) omgevingsplan vast of verleen vergunning.
- Verwerk reacties uit het participatieproces.
- Regel formele inspraak en juridische procedures.

Resultaat:

Verlening omgevingsvergunning of gewijzigd omgevingsplan.

Let op: bij omgevingsvergunning is bezwaar en/of beroep mogelijk en bij omgevingsplanwijziging is beroep mogelijk.

Initiatiefnemer

- Aanvragen van de vergunningen.
- Inrichten van de financiering (met lokale eigenaren), banken en subsidies.
- Aanvragen SDE-subsidie.

Stap 5. Financiering, bouw en exploitatiefase

Gemeente

- Houdt contact met de initiatiefnemer; toezicht en handhaving. Zorg dat afspraken over bijvoorbeeld landschappelijke inpassing worden nagekomen
- Monitor en ondersteun proces met omgeving en financiële participatie.
- Start of check de start van het omgevingsfonds.
- Anticipeer op einde levensduur.

Initiatiefnemer

- Aanbesteding zonnepanelen
- Oprichting exploitatie BV
- Afspraken met bank/financiering
- Directievoering op de bouw
- Bouwcommunicatie en klachtenafhandeling
- Monitoren regels en afspraken
- Onderhoud en beheer van het park
- Bijdragen aan het omgevingsfonds

Vragen en hoe verder?

- Voorziet dit stappenplan in een behoefte?
- Wat ontbreekt? Welke wensen zijn er?
- Stappenplan staat op www.helpdeskzonopwek.nl/stappenplan. Opmerkingen en suggesties zijn welkom tot eind augustus.



Meer informatie

- Meld je aan voor [Congres Regionale Energie en Lokale Warmte](#), ook een sessie over zonprojecten.
- Meld je aan voor [mailinglijst Helpdesk Zonopwek](#).
- Vragen? Stuur een mail naar info@helpdeskzonopwek.nl
- Meer informatie vind je op: www.helpdeskzonopwek.nl

De Helpdesk Zonopwek is een initiatief van:



Rijksoverheid



Interprovinciaal Overleg



UNIE VAN
WATERSCHAPPEN

Netbeheer
Nederland

Uitvoerende organisaties:

Nationaal Programma
RES Regionale
Energie
Strategie



Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland